

## CONSULTA B2

### Opciones de intervención para reducir pobreza rural y deterioro ambiental en zonas de ladera de la región andina en Colombia

Por: **Grupo de Investigación ASPA**, Universidad de Caldas, Proyecto RIMISP/FONTAGRO, Manizales, **Colombia**

---



Quemas en la montañas

---

## Introducción

Los productores rurales localizados en las zonas de ladera de la región andina se diferencian por la disponibilidad de activos (tangibles e intangibles) y la capacidad para reaccionar a los incentivos (medidas de política); consecuentemente, desarrollan distintas prácticas agronómicas e impactan de manera diferenciada los recursos naturales. El desconocimiento de las relaciones de causalidad entre la dotación de activos, que influye en la adopción o no de prácticas que deterioran o conservan el medio ambiente, y el deterioro ambiental, impide que las políticas para combatir la pobreza o para conservar los recursos naturales alcancen el impacto esperado. La manera como la dotación de activos tangibles (capital, mano de obra, p.ej.) define las prácticas agropecuarias ha sido mejor entendida por los investigadores pero frecuentemente se desconoce una serie de intangibles (asistencia técnica, habilidad de gestión, p.j.) que interactúan con los activos tangibles para determinar la adopción de una determinada práctica.

La presente contribución se propone presentar las relaciones encontradas entre un habitat sustentable y los tipos y niveles de pobreza en una zona de ladera de la ecorregión andina. El

estudio se llevó a cabo en una región del oriente del Departamento de Caldas caracterizada por altas pendientes, altas precipitaciones, fragilidad de los suelos, restricciones biofísicas para la actividad agropecuaria y altos índices de Necesidades Básicas Insatisfechas de la población. La estrategia de los productores para mantener el nivel de ingresos ante la reducción del precio de la mayoría de sus productos, es tumbiar más bosque y expandir el área agrícola. En la región se encuentra la reserva “Selva de Florencia”, un componente importante de conservación de los recursos de fauna y flora y de regulación de la red hidrográfica.

Mediante encuestas y observación directa, se recuperó información sobre activos, prácticas y estado de los recursos naturales en la región. Se realizaron análisis de componentes principales y regresiones lineales entre variables de activos y de manejo. Se construyó un modelo de optimización que permitiera determinar los precios sombra de las prácticas que realizan los productores y se realizó un ejercicio de priorización de nichos de intervención que consideraran el mejoramiento de los activos de las familias con el máximo potencial de mejoramiento ambiental.

## **Tipos de productores**

Se identificaron 9 tipos de familias, diferenciados por su dotación de activos, prácticas que realizan e ingresos. Existe un pequeño grupo (3% de la muestra) que fueron pequeños cafeteros (1,8 ha) y están dedicados a la producción de mora como cultivo de reconversión. Los productores marginales se localizan en las partes altas de las cuencas, lejos de los centros de mercado, sin carreteras ni servicio de electricidad. Los niveles de escolaridad de los ganaderos son relativamente mayores.

<b>Tipo:</b>	<b>% de la muestra</b>	<b>Tamaño (ha)</b>	<b>Café (ha)</b>	<b>Mano de Obra familiar (Jornales)</b>	<b>Ingreso Neto (SMMLV)</b>
Pequeños cafeteros		3,7	2,1	270	0,7
Medianos diversificados	16	7,2	1,8	423	1,0
Jornaleros	11	3,8	2,0	612	1,1
Grandes cafeteros	10	12,0	8,0	450	3,2
Paneleros	6	7,9	1,5	520	1,9
Marginales	5	31,0	3,6	360	1,4
Ganaderos en compañía	3	26,0	0,5	325	0,8
Grandes ganaderos	2	34,6	0,7	430	2,3

SMMLV = salario mínimo mensual legal vigente

## **Relaciones entre variables de pobreza y de deterioro ambiental**

Los 4 grupos que ejercen menor presión sobre los recursos naturales (pequeños cafeteros, medianos diversificados, jornaleros y grandes cafeteros), representan más del 81% de las familias incluidas en la muestra. Los grupos de mayor presión sobre los recursos naturales (utilización del bosque, área quemada por año, cacería y pérdidas de suelo por finca) fueron grandes ganaderos y productores de ganado en compañía; ambos desarrollan la ganadería como actividad principal, pero difieren sustancialmente en la capacidad de inversión y en los ingresos familiares.

Las observaciones realizadas no permiten comprobar la hipótesis de una relación lineal entre pobreza de inversión y deterioro ambiental, en la zona de ladera de la región andina. La actividad productiva parece ser determinada por el tipo y nivel relativo de activos. Si se dispone de capital de inversión y escasez relativa de mano de obra, la tendencia es hacia la ganadería; si ambos factores están disponibles, la tendencia es hacia café en gran escala. Si el nivel de activos de inversión es bajo, los productores se ven obligados a desarrollar sistemas basados en café en pequeña escala, gracias a la mayor retribución al jornal que tiene el cultivo. Si el nivel de activos es bajo y el productor tiene habilidades para comercializar y asumir riesgos, la tendencia es la ganadería en compañía, la colonización (productores marginales) o la producción de panela.

## **Identificación de nichos de intervención**

En la ejecución de políticas de conservación de suelos, el mayor impacto con un menor uso de recursos financieros se obtendría interviniendo ambos conglomerados conformados por ganaderos. Por el contrario, los mayores costos de conservación de suelos se presentan en los grandes y pequeños cafeteros. Pequeños caficultores, moreros, jornaleros y grandes cafeteros tienen los mayores costos de oportunidad para conservar los bosques, mientras los menores costos los tienen agricultores marginales, grandes ganaderos y medianos diversificados. Paneleros y ganaderos en compañía no tienen costo de oportunidad para conservar los bosques. En el caso de crear incentivos económicos para la captura de CO<sub>2</sub>, los menores costos de implementación de la política se lograrían en ambos grupos de ganaderos y en los agricultores marginales.

En el caso de la zona de influencia de la Selva de Florencia, donde la sedimentación tiene un alto costo de oportunidad relativo a los demás recursos, en razón del potencial hidroeléctrico y el efecto económico que tienen los sedimentos sobre la vida útil del embalse, los mejores nichos de intervención serían los ganaderos en compañía y los productores diversificados. Un valor agregado de intervenir el grupo de productores diversificados, sería el mantenimiento y eventual ampliación de la zona de reserva para conservar la biodiversidad de la Selva de Florencia, si se considera que este grupo también fue prioritario para disminuir la pérdida de bosques. Los grandes ganaderos, paneleros y grandes cafeteros no deberían ser considerados objeto de incentivos económicos por el alto nivel de activos que poseen y, en general, por el relativo alto precio sombra que encarece los costos de implementación de la política, en cuyo caso se podrían plantear medidas de tipo coercitivo que contribuyan a disminuir el alto deterioro que causan.

La implementación de políticas a través de incentivos económicos que sean efectivas para disminuir pobreza y estimular la conservación de los recursos debe identificar aquellos nichos de intervención donde se obtenga un alto beneficio ambiental con una atractiva relación costo:beneficio y donde el nivel de activos familiares amerite la intervención. El análisis de los costos de conservación debe enfocarse de manera diferenciada al tipo de recurso que la sociedad desea proteger, en razón de que los precios sombra (utilidad neta dejada de percibir por los productores como resultado de las labores de conservación) difieren sustancialmente entre tipos de productores, según el recurso. Para implementar políticas de incentivos económicos que sean efectivas en su contribución a reducir los índices de pobreza y de deterioro ambiental, no solamente se requiere información precisa sobre los precios sombra de los recursos que la sociedad quiere conservar y que permiten estimar las relaciones costo:beneficio de la intervención, sino que al mismo tiempo se focalicen hacia los hogares que demandan mayor atención por parte de la sociedad.